Gemeente Maastricht

Raadsvergadering: 16 juni 2026
Agendapunt: 10
Besluit: Het raadsvoorstel wordt unaniem vastgesteld. Aldus besloten.

Raadsvoorstel

Van:	Burgemeester en Wethouders
Aan:	Gemeenteraad
Collegevergadering:	19 mei 2026
Domeinvergadering:	3 juni 2026
Portefeuillehouder:	Burgemeester Hillenaar
Opsteller:	Jeroen Lassauw/Lucien Vaessen
E-mail adres	Lucien.Vaessen@maastricht.nl
Telefoonnummer	043-350 5164
Afdeling:	Veiligheid en Leefbaarheid
Volgnummer:	45-2026
Registratienummer	2026.01649
Raadsvergadering:	16 juni 2026
Openbaarheid	Openbaar

Onderwerp

Ontwerpbegroting 2027 en Jaarrekening 2025 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg Zuid (VRZL)

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling VRZL. Het Algemeen Bestuur van de VRZL heeft op 16 april 2026 de jaarrekening 2025 vastgesteld, inclusief de resultaatbestemming, en een geactualiseerde versie van de eerder toegezonden ontwerpbegroting 2027 aangeboden.
De jaarrekening 2025 sluit met een positief resultaat van € 2.498.000. Besloten is hiervan € 521.000 toe te voegen aan de algemene reserve van de VRZL en € 1.977.000 terug te geven aan de deelnemende gemeenten. Voor de gemeente Maastricht betekent dit een teruggave van € 453.130.
Daarnaast is een update van de ontwerpbegroting 2027 verstrekt. Deze bevat geen majeure beleidswijzigingen, maar weerspiegelt wel de actuele inzichten rondom onder meer operationele continuïteit, maatschappelijke weerbaarheid en de verwerking van rijksbezuinigingen op de BDuR-middelen. Gemeenten hebben de mogelijkheid om tot 26 juni 2026 een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027.

Met dit raadsvoorstel wordt de raad voorgesteld kennis te nemen van de vastgestelde jaarrekening 2025 en de resultaatbestemming, en geen zienswijze in te dienen op de (geactualiseerde) ontwerpbegroting 2027.
Bij brief van 3 april 2026 heeft het dagelijks bestuur de betreffende stukken aan de gemeenten doen toekomen.

Beslispunten

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de door het Algemeen Bestuur van de VRZL vastgestelde jaarrekening 2025.
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

1. Aanleiding en bevoegdheden

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling de vastgestelde jaarrekening ter kennis brengt van de raden van de deelnemende gemeenten. Tevens wordt op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de ontwerpbegroting (en eventuele actualisaties daarvan) voorafgaand aan vaststelling aan de gemeenteraden toegezonden, zodat zij hierover een zienswijze kunnen indienen.
Het Algemeen Bestuur van de VRZL heeft op 16 april 2026 de jaarrekening 2025 vastgesteld en de ontwerpbegroting 2027 aan de deelnemende gemeenten aangeboden.

2. Beoogd effect

De GR-regeling VRZL met alle 16 deelnemende Zuid-Limburgse gemeenten ziet op een constructieve samenwerking in één veiligheidsregio met expertise op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, gemeentelijke bevolkingszorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding op zowel inhoudelijk als financieel gebied. Inzet is het openbaar lichaam VRZL aan de hand van het Meerjarenbeleidsplan 2024-2028 als gezaghebbende veiligheidsautoriteit te laten functioneren die meerwaarde biedt door haar omvangrijk netwerk en specialistische kennis door een goede kennis van de lokale en regionale situatie een efficiënte bedrijfsvoering en continuïteit van dienstverlening. De missie “Samen veilig” Zuid-Limburg kan alleen worden waargemaakt met een professionele vitale en wendbare organisatie met vakbekwame en initiatiefrijke medewerkers.

3. Argumenten

In deze paragraaf wordt verslag gedaan van een inhoudelijke terugblik 2025 respectievelijk vooruitblik 2027 van de VRZL.
In paragraaf 5 wordt de financiële verantwoording behandeld van de jaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027.

Jaarverslag 2025: een inhoudelijke terugblik

2025 was voor de Veiligheidsregio Zuid-Limburg een jaar van ontwikkeling en versterking. De organisatie stond dag in dag uit klaar voor inwoners, bestuurders en partners in een dynamische en soms onvoorspelbare veiligheidscontext. Met duizenden inzetten – variërend van dagelijkse hulpverlening tot complexe incidenten en langdurige crisissituaties – is wederom het hoge niveau van vakmanschap, betrokkenheid en flexibiliteit van medewerkers en vrijwilligers zichtbaar geworden.
Een belangrijke mijlpaal in 2025 was de volledige integratie van de GHOR als onderdeel van de Veiligheidsregio. Deze stap heeft de samenwerking binnen crisisbeheersing en rampenbestrijding verder versterkt en gezorgd voor snellere afstemming met zorgpartners. Ook op het gebied van operationele continuïteit zijn belangrijke stappen gezet, onder meer door de voorbereiding op grootschalige en langdurige uitval van vitale infrastructuur, zoals elektriciteit, en de verdere uitbouw van noodvoorzieningen op kazernes.
De organisatieontwikkeling kreeg in 2025 nadrukkelijk aandacht. De overgang naar één digitale werkomgeving, de invoering van het nieuwe ERP-systeem en investeringen in huisvesting, materieel en ICT hebben bijgedragen aan een toekomstbestendige bedrijfsvoering. Daarnaast is geïnvesteerd in het aantrekken en behouden van personeel, onder andere met de succesvolle dagopleiding voor brandweermedewerkers en nieuwe campagnes rond het DNA van de organisatie: *Ik. Sta. Klaar.*
Ook thema's als mentale veerkracht en duurzame inzetbaarheid stonden centraal. Door trainingen en open gesprekken is het bewustzijn rondom mentale belasting, herstel en werk-privébalans vergroot. Daarmee is een basis gelegd voor een vitale organisatie die ook bij langdurige crises inzetbaar blijft.
Alles overziend kan 2025 worden gekenmerkt als een jaar waarin de Veiligheidsregio Zuid-Limburg haar operationele kracht heeft behouden, tegelijkertijd belangrijke stappen heeft gezet in professionalisering en samenwerking, en financieel verantwoord heeft geopereerd.
In 2025 is de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in totaal 4.768 keer ingezet voor brandweerincidenten in de gehele regio. Deze inzetten bestonden uit een mix van branden, technische hulpverlening en overige incidenten. Binnen de gemeente Maastricht ging het om 957 inzetten, waarmee circa een vijfde van het regionale inzetvolume in Maastricht plaatsvond. Dit aandeel past bij de centrumfunctie van de stad, het inwonertal en de concentratie van voorzieningen en activiteiten.

Daarnaast waren er in de regio 19 GRIP-situaties (14 keer GRIP-1 en 5 keer GRIP-2), zonder grootschalige opschaling naar GRIP-3 of GRIP-4. In Maastricht hebben zich in 2025 2 GRIP-situaties voorgedaan welke beide malen GRIP-1 zijn geweest. De cijfers laten zien dat 2025 vooral is gekenmerkt door een hoge reguliere operationele belasting, waarbij de hulpdiensten slagvaardig en adequaat hebben kunnen optreden.

Ontwerpbegroting 2027: een vooruitblik

In 2027 staat de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in het teken van de verdere uitvoering van het vastgestelde beleid *"een solide basis voor de toekomst"*, waarbij geen majeure beleidswijzigingen worden voorzien. Prioriteit ligt bij het versterken van de operationele continuïteit en crisisbeheersing in een context van toenemende complexiteit en onzekerheid. Geopolitieke ontwikkelingen, maatschappelijke onrust en de risico's van grootschalige uitval van vitale infrastructuur vragen om een robuuste en flexibel inzetbare veiligheidsorganisatie.

Samen met gemeenten wordt verder gewerkt aan het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid, onder meer door de doorontwikkeling van regionale coördinatiepunten en gemeentelijke noodsteunpunten. Ook blijft de aandacht gericht op risicogerichte en duidelijke communicatie richting inwoners, onder andere via het platform en de app *Zuidlimburgveilig*. Binnen crisisbeheersing wordt ingezet op verdere professionalisering van informatiemanagement, netwerkmanagement en multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen.

Voor de brandweerzorg ligt in 2027 de nadruk op het borgen van paraatheid en slagkracht, het behoud van vrijwilligheid en het functioneren van een toekomstbestendige meldkamer. Daarnaast wordt voortgebouwd op investeringen in huisvesting, materieel en vakbekwaamheid. Ook thema's als mentale veerkracht en duurzame inzetbaarheid blijven een vast onderdeel van het organisatiebeleid, mede gezien de ervaringen met langdurige crises in recente jaren.

Financieel is de begroting 2027 sluitend en gebaseerd op bestaand beleid. De veiligheidsregio vangt rijksbezuinigingen op de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) binnen de eigen begroting op, zonder verhoging van de gemeentelijke bijdragen. Tegelijkertijd blijft aandacht nodig voor het weerstandsvermogen en autonome ontwikkelingen die op termijn financiële druk kunnen veroorzaken. In samenhang bezien verwacht de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ook in 2027 een betrouwbare partner te zijn voor gemeenten bij het waarborgen van de veiligheid en weerbaarheid van de regio.

4. Kanttekeningen

Het weerstandsvermogen van de VRZL blijft, ondanks de toevoeging aan de algemene reserve, aandacht vragen. Daarnaast zijn toekomstige ontwikkelingen, zoals verdere rijksbezuinigingen en investeringen in coördinatiepunten en huisvesting, onzeker. Deze aspecten zullen via reguliere rapportages en toekomstige begrotingen continue gemonitord worden.

5. Financïen

A. Jaarverslag 2025

1. Toelichting op het resultaat 2025

De jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg sluit met een positief resultaat van € 2.498.000. Dit resultaat is voornamelijk het gevolg van incidentele baten en meevallers, onder meer in relatie tot crisisnoodopvang, rijksbijdragen en beheersing van uitgaven binnen de programma's Brandweerzorg en Crisisbeheersing & Rampenbestrijding.
Hoewel het structurele beeld van de begroting kwetsbaar blijft, laat de jaarrekening zien dat de VRZL in 2025 in staat is geweest om binnen de beschikbare middelen haar wettelijke taken uit te voeren, zonder een aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten te vragen. Daarmee is sprake van een solide financiële uitvoering in een jaar dat zich kenmerkte door een hoge mate van operationele inzet en externe onzekerheden.

2. Resultaatbestemming 2025

Het Algemeen Bestuur van de VRZL heeft besloten het positieve resultaat als volgt te bestemmen:

- € 521.000 wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de VRZL;
- € 1.977.000 wordt teruggegeven aan de deelnemende gemeenten.

De dotatie aan de algemene reserve is bedoeld ter versterking van het weerstandsvermogen van de VRZL. Ultimo 2025 bedraagt de weerstandscapaciteit 0,66, hetgeen als onvoldoende wordt gekwalificeerd. Door deze toevoeging wordt toegewerkt naar een weerstandsratio van circa 0,8, wat als matig wordt aangemerkt. Dit is van belang in het licht van toekomstige financiële risico's, zoals rijksbezuinigingen, investeringen in operationele continuïteit en huisvesting van brandweerkazernes. De teruggave aan gemeenten past binnen de bestuurlijke afspraak om, waar mogelijk, incidentele meevallers niet structureel aan de organisatie te binden maar te laten terugvloeien naar de deelnemers.Voor de ontwerpbegroting 2027 bedraagt de gemeentelijke bijdrage van Maastricht (volgens de geactualiseerde cijfers) circa € 13,8 miljoen. Deze bijdrage wordt verwerkt binnen het bestaande gemeentelijke begrotingskader.

3. Financieel effect voor de gemeente Maastricht (teruggave 2025)

Voor de gemeente Maastricht bedraagt het aandeel in de resultaatteruggave € 453.130. Dit bedrag wordt in 2026 incidenteel ontvangen en kan worden ingezet ter dekking van gemeentelijke uitgaven of ter gedeeltelijke compensatie van financiële druk in het zogeheten “ravijnjaar”.
De terugontvangst heeft geen structureel effect op de gemeentelijke begroting, maar draagt wel bij aan het incidentele begrotingsresultaat en de financiële wendbaarheid van de gemeente Maastricht.

B. Ontwerpbegroting 2027

De conceptbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg gaat uit van bestaand beleid en is structureel sluitend. De totale baten bedragen circa € 74,6 mln, terwijl de lasten circa € 75,1 mln bedragen. Dit verschil wordt binnen de begroting opgevangen, waardoor per saldo sprake is van een sluitende begroting zonder inzet van extra gemeentelijke middelen.
De gemeentelijke bijdragen vormen met circa € 58,6 mln het grootste deel van de inkomsten. Daarnaast ontvangt de veiligheidsregio rijksmiddelen via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR): circa € 7,6 mln regulier en circa € 3,7 mln aan extra BDUR-middelen voor versterking van crisisbeheersing en informatiemanagement. Vanaf 2026 is op deze rijksbijdrage een structurele korting van 10% van kracht (indicatief ongeveer € 1 mln per jaar). Deze korting werkt door in 2027, maar wordt opgevangen binnen de eigen begroting en leidt niet tot een verhoging van de gemeentelijke bijdragen.
Een belangrijk aandachtspunt blijft het weerstandsvermogen. Ondanks eerdere dotaties aan de algemene reserve blijft dit relatief laag (rond 0,7), wat betekent dat de financiële buffer beperkt is in verhouding tot de geïnventariseerde risico’s. Met name autonome ontwikkelingen kunnen in de komende jaren financiële druk veroorzaken, zoals loon- en prijsstijgingen, investeringen in operationele continuïteit (bijvoorbeeld coördinatiepunten en noodvoorzieningen) en toenemende eisen op het gebied van informatiebeveiliging en openbaarheid (Woo).
In de begroting is daarnaast ruimte opgenomen voor het meerjarig investeringsprogramma, met aanzienlijke investeringen in huisvesting en kazernes, ICT en materieel. Deze investeringen zijn noodzakelijk voor het op peil houden van de kwaliteit en continuïteit van de veiligheidszorg. De bijbehorende kapitaallasten zijn binnen de meerjarenraming verrekend, maar beperken wel de financiële flexibiliteit op langere termijn.
De conceptbegroting heeft voor Maastricht geen negatieve financiële gevolgen. De gemeentelijke bijdrage blijft binnen de bestaande afspraken en wijzigt uitsluitend door de reguliere indexering; er worden geen extra of aanvullende bijdragen gevraagd. De structurele korting op de rijksbijdrage (BDUR) wordt door de veiligheidsregio intern opgevangen en niet doorgelegd aan gemeenten.

Tegelijkertijd dragen de in de begroting opgenomen investeringen in brandweerzorg, crisisbeheersing, informatiemanagement en operationele continuïteit bij aan de paraatheid en veiligheid in Maastricht, passend bij de centrumfunctie van de stad.

6. Vervolg

Het dagelijks bestuur van de VRZL wordt geïnformeerd over het raadsbesluit. De ontwerpbegroting 2027 wordt, voorzien van de eventueel ingediende zienswijzen door andere gemeenten, aangeboden aan het Algemeen Bestuur voor vaststelling.
Na vaststelling zendt het algemeen bestuur de ontwerpbegroting 2026 vóór 15 september 2025 aan gedeputeerde staten en aan de raden van de deelnemende gemeenten die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam stelt de jaarrekening 2025 vast, waarna het dagelijks bestuur deze vóór 15 juli 2026 aan gedeputeerde staten zendt.

7. Communicatie

Niet van toepassing

8. Bijlage

Bijlage 1	Raadsbesluit
Bijlage 2	Ontwerpbegroting 2027 VRZL
Bijlage 3	Jaardocument 2025 VRZL
Bijlage 4	Jaarbericht VRZL “Samen veilig in 2025”

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i., De Burgemeester,

G.G.H.M. Haanen W.A.G. Hillenaar

Raadsbesluit

Bijlage 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d 19 mei 2026, Afdeling Veiligheid en Leefbaarheid, registratienummer 2026.01649;

gelet op; de Wet Gemeenschappelijke Regelingen

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg vastgestelde jaarrekening 2025.
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 16 juni 2026.

de griffier,

ValidSigned door - P. Peeters
op 24-06-2026

de voorzitter,

ValidSigned door - W. Hillenaar
op 24-06-2026